

Verbale n. 1 del 09.02.2022**Parere del Collegio dei Revisori dei Conti sul piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024**

L'anno 2022, il giorno 09 del mese di febbraio, il Collegio dei Revisori dei conti,

- Dott. Maurizio Quaranta
- Dott. Piero Mussida
- Dott. Marco Dell'Acqua

nominato con deliberazione consigliere n.78 del 29.12.2021 per il triennio 2022-2024, esecutiva ai sensi di legge, in ottemperanza alle vigenti prescrizioni di legge, provvede all'esame della proposta di deliberazione: "Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024".

IL COLLEGIO DEI REVISORI

Richiamati i seguenti disposti di legge:

- l'art. 6 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 33 del d.lgs. 165/2001
- l'art. 1, commi 557, 557-bis, 557-ter e 557-quater, della legge 27 dicembre 2006, n. 296
- l'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019
- l'art. 3 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014
- l'art. 1, comma 228, della legge 208/2015
- l'art. 9, comma 28, del d.l. 78/2010
- l'articolo 36, comma 2 del d.lgs. 165/2001

Visto il Decreto 8/05/2018, con cui il Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione ha definito le "Linee di indirizzo per la predisposizione dei piani dei fabbisogni di personale da parte delle amministrazioni pubbliche", pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale del 27 luglio 2018;

Visto il decreto ministeriale 17 marzo 2020, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale, serie generale, n.108 del 27/04/2020, attuativo dell'art. 33, comma 2 del d.l. 34/2019;

Vista la circolare ministeriale sul DM attuativo dell'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, che fornisce indicazioni operative sull'applicazione della novella legislativa;

Vista la proposta di deliberazione, con la quale la Giunta Comunale intende approvare il piano triennale dei fabbisogni di personale, per il triennio 2022/2024;

Visti gli allegati prospetti di calcolo:

Allegato A – Spese di personale di cui all'art. 1, comma 557 della l. 296/2006;

Allegato B – Dotazione organica;

Allegato C – Criteri per il raccordo tra dotazione organica e limite massimo potenziale di spesa;

Considerato che l'amministrazione intende procedere all'assunzione di cui all'Allegato C, prevedendo:

ANNO 2022 alla copertura, attraverso concorsi pubblici o convenzioni con altri Comuni per l'utilizzo delle graduatorie, di n. 5 posti a tempo pieno e indeterminato delle seguenti figure:

- quattro Istruttori Amministrativi cat. C da assegnare uno al Settore Finanziario due al Settore Amministrativo ed uno al Settore Tecnico;
- un Istruttore Direttivo Tecnico cat. D da assegnare al Settore Tecnico;

per garantire il corretto funzionamento dei Settori in questione, nonché consentire il corretto espletamento delle attività e delle procedure ivi previste;

Evidenziato che è intenzione di questa amministrazione valorizzare il personale interno e specificatamente per la seguente categorie e profilo professionale:

- C1 ISTRUTTORE TECNICO

Dimostrato nel seguente modo il rispetto del principio del minimo del 50% delle assunzioni destinate all'esterno nel seguente modo: è prevista l'assunzione di n. 4 Istruttori categoria C dall'esterno e n. 1 Istruttore categoria C con progressione verticale;

ANNI 2023 -2024: alla copertura di posti vacanti a seguito di nulla osta per trasferimento presso altre amministrazioni (mobilità ex art. 30 D.lgs 165/2001 in uscita), pensionamento o licenziamento;

Considerato inoltre che l'ente intende procedere alle seguenti assunzioni di lavoro flessibile nel rispetto del tetto di spesa di cui all'art. 9, comma 28 del d.l. 78/2010;

Anno 2022: 1 istruttore amministrativo o 1 collaboratore professionale nel limite della spesa 2009 pari a € 28.356,01.

Constatato che il Comune di Concesio, a seguito delle verifiche effettuate in ordine ai presupposti di legge di cui all'art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019, nonché al DM 17 marzo 2020 ed alla specifica circolare ministeriale redatta per fornire indicazioni alle amministrazioni, ha registrato:

- un rapporto tra spesa di personale e media delle entrate correnti pari al 18,29%, al di sotto del valore soglia di cui alla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 e pertanto è considerato un Comune virtuoso;

Alla luce di quanto sopra il Comune può procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nelle seguenti misure:

- Il Comune può pertanto incrementare la spesa di personale per nuove assunzioni a tempo indeterminato fino alla soglia massima prevista dalla tabella 1 del DM 17 marzo 2020 per la propria fascia demografica di appartenenza ma SOLO ENTRO il valore calmierato di cui alla tabella 2 del DM, come previsto dall'art. 5 del DM stesso. Le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto dell'aggregato delle spese di personale in valore assoluto dell'art. 1, comma 557 della l. 296/2006. L'ente deve inoltre continuare a rispettare rigorosamente il contenimento della spesa di personale di cui all'art. 1 comma 557 o 562 della legge 296/2006, con le medesime regole di sempre, ma le maggiori assunzioni consentite NON rilevano ai fini del rispetto di tale limitazione.

INCREMENTO TEORICO DISPONIBILE.

- Lo spazio finanziario teorico aggiuntivo per nuove assunzioni, cioè fino al raggiungimento della soglia massima del DM Tabella 1, sulla base del rapporto registrato tra spesa di personale / entrate correnti, è il seguente:

€10.871.795,80*27%-€1.988.454,95

(Media entrate netto FCDE * percentuale tabella 1) – (meno) Spese di personale 2020 = € 946.929,92

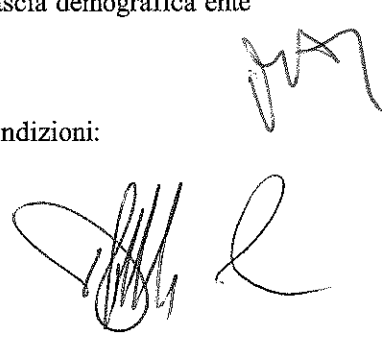
INCREMENTO CALMIERATO (per gli anni 2020-2024)

- Tuttavia, poiché il legislatore, per gli anni 2020-2024, ha fissato un tetto alle maggiori assunzioni possibili anche per gli enti virtuosi, l'incremento effettivo per ulteriori assunzioni per questo ente è il seguente:

$1.838.073,13 * 19\% = \text{Spese di personale 2018} * \text{Valore calmierato Tabella 2 DM per fascia demografica ente}$
= € 349.233,89

INCREMENTO EFFETTIVO

A seguito delle suddette operazioni di calcolo, per questo ente si verifica la seguente condizione:



l'incremento calmierato risulta inferiore all'incremento teorico, il Comune può procedere ad assunzioni solo entro la misura dell'incremento calmierato.

E che quindi, concludendo, il Comune può assumere entro lo spazio finanziario di € 2.187.307,02 costituito da Euro 1.838.073,13 di cosiddetta "spesa storica" e di Euro 349.233,89 di nuovi spazi finanziari concessi dal DM 17 MARZO 2020.

Verificato che questo ente:

- a decorrere dall'anno 2019, ai sensi dell'art. 1, commi 819 e seguenti della legge 145/2018, i comuni concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica nel rispetto delle disposizioni di cui ai commi da 820 a 826 del medesimo articolo e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato di competenza dell'esercizio non negativo: questo ente ha rispettato gli obiettivi posti dalle regole sugli equilibri di bilancio nell'anno 2020;
- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014;
- l'ente ha adottato, con deliberazione di Giunta comunale n. 19 del 02/02/2021 il piano di azioni positive per il triennio 2021/2023;
- l'ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art. 33, comma 2, del d.lgs. 165/2001, con la delibera G.C n. 176 del 09/11/2021.;
- l'ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione;
- l'ente alla data odierna ottempera all'obbligo di certificazione dei crediti di cui all'art. 27, comma 9, lett.c), del d.l. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell'art. 9, comma 3-*bis*, del d.l. 29/11/2008, n. 185;
- l'ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell'art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale;
- questo Ente ha adottato la delibera di G. Comunale n. 52 del 30/03/202 ad oggetto "Approvazione del piano esecutivo di gestione pluriennale 2021-2023 comprensivo del piano degli obiettivi e del piano della performance"

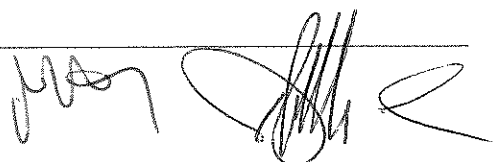
Visto l'art. 19, comma 8, della legge 448/2001, secondo cui *"A decorrere dall'anno 2002 gli organi di revisione contabile degli enti locali di cui all'articolo 2 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa di cui all'articolo 39, comma 3 bis, della legge 27 dicembre 1997 n. 449, e successive modificazioni, e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate"*;

Richiamato l'art. 3, comma 10-*bis*, primo periodo, del d.l. 90/2014, per cui *"Il rispetto degli adempimenti e delle prescrizioni di cui al presente articolo da parte degli enti locali viene certificato dai revisori dei conti nella relazione di accompagnamento alla delibera di approvazione del bilancio annuale dell'ente"*;

Atteso che questo Organo è chiamato, a sensi dell'art. 19, comma 8, della legge 28 dicembre 2001, n. 448, ad esprimersi in merito alla compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica ed in ordine alla spesa per il piano del fabbisogno di personale, in conformità a quanto previsto dall'art. 39 della Legge 27 dicembre 1997, n. 449 e dall'art. 91 del T.U.E.L.;

Preso atto che ai sensi della novella legislativa i comuni possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale fermo restando il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio asseverato dall'organo di revisione;

Preso atto che in data odierna sono stati rilasciati i pareri tecnico e contabile, dai responsabili dei servizi competenti sulla proposta di deliberazione;



Alla luce delle considerazioni che precedono, ritiene che la proposta sia coerente alle disposizioni e presupposti di legge sopra citati e pertanto

DÀ ATTO

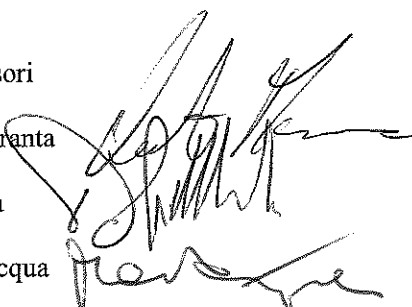
del rispetto alle prescrizioni di legge, della compatibilità dei costi derivanti dalla rideterminazione della dotazione organica sulla base dei fabbisogni di personale programmati per il triennio 2022/2024 con la proposta di deliberazione della giunta. Si attesta l'avvenuto rispetto del limite potenziale massimo di spesa della dotazione organica.

Il Collegio dei revisori

Dott. Maurizio Quaranta

Dott. Piero Mussida

Dott. Marco Dell'Acqua



CALCOLO DELLE SPESE DI PERSONALE IN VALORE ASSOLUTO - ART. 1 COMMA 557 DELLA LEGGE 296/2006
Sezione Autonomie - Delibera n. 13/2015/SEZAUT/INPR

TIPOLOGIA DI SPESA - VOCI INCLUSE	MEDIA 2011/2013	2022
Retribuzioni fisse, salario accessorio e lavoro straordinario del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato	1.539.471,21	1.775.608,49
Quota salario accessorio e lavoro straordinario del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato ed altre spese di personale imputata NELL'esercizio successivo (alla luce della nuova contabilità)		
Spese per il proprio personale utilizzato, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente		
Spese per collaborazione coordinata e continuativa, per contratti di somministrazione e per altre forme di rapporto di lavoro flessibile	1.666,67	3.500,00
Eventuali emolumenti a carico dell'Amministrazione corrisposti ai lavoratori socialmente utili		
Spese sostenute dall'Ente per il personale, di altri Enti, in convenzione (ai sensi degli art. 13 e 14 del CCNL 22 gennaio 2004) per la quota parte di costo effettivamente sostenuto		
Spese sostenute per il personale previsto dall'art. 90 del d.lgs. N. 267/2000		
Compensi per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 1 d.lgs. N. 267/2000		36.300,33
Compensi per gli incarichi conferiti ai sensi dell'art. 110, comma 2 d.lgs. N. 267/2001		
Spese per il personale con contratti di formazione e lavoro		
Oneri riflessi a carico del datore di lavoro per contributi obbligatori	459.757,10	500.378,62
Spese destinate alla previdenza ed assistenza delle forze di polizia municipale ed ai progetti di miglioramento della circolazione stradale finanziati con proventi da sanzioni del codice della strada		
IRAP	119.156,33	144.993,36
Oneri per il nucleo familiare, buoni pasto e spese per equo indennizzo	17.333,33	14.000,00
Somme rimborsate ad altre amministrazioni per il personale in posizione di comando		
Spese per la formazione e rimborsi per le missioni		
Totale (A)	2.137.384,64	2.474.778,80

TIPOLOGIA DI SPESA - VOCI ESCLUSE	MEDIA 2011/2013	2022
Spese di personale totalmente a carico di finanziamenti comunitari o privati		
Quota salario accessorio e lavoro straordinario del personale dipendente con contratto a tempo determinato e a tempo indeterminato ed altre spese di personale imputata DALL'esercizio precedente (alla luce della nuova contabilità)		237.366,80
Spese per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività elettorale con rimborso dal Ministero		
Spese per la formazione e rimborsi per le missioni		
Spese per il personale trasferito dalla regione o dallo Stato per l'esercizio di funzioni delegate, nei limiti delle risorse corrispondentemente assegnate	352.439,00	426.489,00
Eventuali oneri derivanti dai rinnovi contrattuali progressi	38.186,27	43.700,00
Spese per il personale appartenente alle categorie protette	12.921,70	8.000,00
Spese sostenute per il personale comandato presso altre amministrazioni per le quali è previsto il rimborso dalle amministrazioni		
Spese per il personale stagionale a progetto nelle forme di contratto a tempo determinato di lavoro flessibile finanziato con quote di proventi per violazione al Codice della Strada		
Incentivi per la progettazione		56.000,00
Incentivi per il recupero ICI, IMU, TARI	15.600,00	
Diritti di rogito	11.652,06	20.000,00
Spese per l'assunzione di personale ex dipendente dell'Amministrazione autonoma di Monopoli di Stato (legge 30 luglio 2010, n. 122, art. 9, comma 25)		
Maggiori spese autorizzate - entro il 31 maggio 2010 - ai sensi dell'art. 3 comma 120 della legge n. 244/2007		
Spese per il lavoro straordinario e altri oneri di personale direttamente connessi all'attività di Censimento finanziato dall'ISTAT (circolare Ministero Economia e Finanza n. 16/2012)		
Altre spese escluse ai sensi della normativa vigente (specificare la tipologia di spesa ed il riferimento normativo)		
Spese per le assunzioni di personale effettuate ai sensi del Dm 17/MARZO 2020 in deroga al limite solo per i Comuni virtuosi		
Totale (B)	430.799,03	791.555,80

TOTALE SPESE DI PERSONALE DA RISPETTARE COME LIMITE AI SENSI DELL'ART. 1 COMMA 557 DELLA LEGGE 296/2006 (A-B)	1.706.585,61	1.683.223,00
--	---------------------	---------------------

CALCOLO LIMITE LAVORO FLESSIBILE ART. 9, COMMA 28 D.L. 78/2010

SPESA PER LAVORO FLESSIBILE NELL'ANNO 2009 (O MEDIA 2007/2009 SE NON PRESENTI NEL 2009)	ANNO 2009	2022
	28.356,01	28.356,01

CAT.	PROFILO	DOTAZIONE ORGANICA							
		Dotazione Organica			POSTI VACANTI			TOT. IN SERVIZIO	
		TEMPO PIENO	trasf. a TEMPO PARZIALE	TOTALE	TEMPO PIENO	TEMPO PARZIALE	TEMPO PIENO	TEMPO PARZIALE	TEMPO PIENO E PARZIALE
D3	FUNZIONARIO AMMINISTRATIVO	1	0	1	0	0	1	0	0
		1	0	1	0	0	1	0	0
D1	ISTRUTTORE DIRETTIVO AMMINISTRATIVO	7	1	8	0	0	7	1	1
	ISTRUT. DIRETT. TECNICO	2	0	2	1	0	1	0	0
	COMANDANTE	1	0	1	0	0	1	0	0
		10	1	11	1	0	9	1	1
C1	ISTRUTTORE AMMINISTRATIVO	18	3	21	3	0	15	3	3
	ISTRUTTORE TECNICO	6	0	6	1	0	5	0	0
	AGENTE POLIZIA LOCALE	5	0	5	0	0	5	0	0
		29	3	32	4	0	25	3	3
B3	COLLABORATORE AMMINISTRATIVO	4	0	4	0	0	4	0	0
		4	0	4	0	0	4	0	0
B1	ESECUTORE OPERATIVO SPECIALIZZATO	2	2	4	0	0	2	2	2
	ESECUTORE TECNICO SPECIALIZZATO	2	0	2	0	0	2	0	0
		4	2	6	0	0	4	2	2
A	OPERATORE TECNICO	0	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0	0
	TOTALE	48	6 part time	54	5	0 part time	43	6 part time	6

TABELLA DI RACCORDO TRA DOTAZIONE ORGANICA E LIMITE MASSIMO POTENZIALE DI SPESA COME INDICATO DALLA LINEE DI INDIRIZZO PUBBLICATE SULLA GAZZETTA UFFICIALE 27/07/2018									
LIMITE MASSIMO POTENZIALE DOTAZIONE ORGANICA: PARI ALLA SPESA DI PERSONALE DELLA MEDIA DEGLI ANNI 2011/2013 ART. 1 COMMA 557 LEGGE 296/2006									
1,736.585,81									
DOTAZIONE ORGANICA E RACCORDO CON IL LIMITE MASSIMO POTENZIALE									
PROFILO PROFESSIONALE	CATEGORIA INIZIALE GIURIDICA	TEMPO DEL LAVORO	COSTO TABELLARE	N. POSTI ATTUALI	Spese per personale in servizio	PREVISIONE PREVISIONE ASSUNZIONI	Spesa per personale assunti in maggior spese	ANNO 2022	Spesa Mass. FINALE (in SERV. CESS. + A.S.L.)
Isolatore elettrico	D3	100%	27.572,86	1	27.572,86			2022	27.572,86
Isolatore elettrico	D1	100%	23.980,09	7	167.860,65				167.860,65
Isolatore elettrico tecnico	D1	100%	23.980,09	1	23.980,09		1	2022	47.960,18
Comandante polizia locale	D1	100%	23.980,09	1	23.980,09				23.980,09
Isolatore amministrativo	C1	100%	22.039,41	16	352.630,66				23.980,09
Isolatore amministrativo	C1	81%	22.039,41	1	17.752,74		4	2022	440.788,20
Isolatore amministrativo	C1	78%	22.039,41	1	17.752,74				17.752,74
Isolatore amministrativo	C1	81%	22.039,41	1	17.752,74				17.752,74
Isolatore elettrico	C1	100%	22.039,41	5	110.197,05		1	2022	132.236,46
Agente di polizia locale	C1	100%	22.039,41	5	110.197,05				110.197,05
Collaboratore ammu.	B3	100%	20.852,46	4	82.609,80	2			41.304,90
Escritore ammu.	B1	100%	19.536,91	2	39.073,82				39.073,82
Escritore ammu.	B1	85%	19.536,91	2	39.073,82	1			13.854,43
Escritore tecnico mant.	B1	100%	19.536,91	2	39.073,82				39.073,82
...
					TOTALE COSTO ASSUNZIONI		334.177,14	2022	1.118.597,24
ALTRE VOCI CHE COSTITUISCONO SPESA DI PERSONALE									
(i dati di dettaglio sono contenuti nella tabella che riassume le spese di personale - Art. 1 comma 557 legge 296/2006)									
Spese di personale 2022									
Indennità compensativa prequattro	1.119.000,00								
Personale in congedo in entrata	15.150,00								
Personale in congedo in entrata									
Assuntori a tempo determinato									
Incarichi ex art. 110 comma 1									
Incarichi ex art. 110 comma 2									
Incarichi ex art. 80									
Segretario Comunale									
Assuntori con contratti di somministrazione	9.500,00								
Assuntori tempo determinato									
Altre tipologie di assuntori di lavoro flessibile	3.000,00								
Fondo del trattamento accessorio	28.950,00								
Ribattimento di posizione e di risultato delle posizioni organizzative	246.100,00								
Fondo del lavoro straordinario	100.000,00								
Servizio mensa	10.972,99								
Altre spese di personale	14.000,00								
Oneri previdenziali	75.000,00								
ALIMENTI CONTRATTUALI	450.200,00								
TOTALE IMPORTO LORDO DELLE SPESE DI PERSONALE A REGIME SU BASE ANNUA	2.175.818,00								
TOTALE SPESA MASSIMA OBIETTIVO ANNO 2022	2.187.307,02								